

Будапештский процесс

Ежегодное совещание старших должностных лиц

Онлайн, 2 декабря 2021 г.

Резюме встречи:

1. Ежегодная встреча старших должностных лиц Будапештского процесса (BP) собрала 97 участников из 31 страны: Албании, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бангладеша, Бельгии, Болгарии, Чехии, Дании, Финляндии, Грузии, Германии, Греции, Венгрии, Ирана, Ирака, Италии, Латвии, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Польши, Португалии, России, Сербии, Словении, Словакии, Испании, Швеции, Швейцарии, Турции, Великобритании, а также Европейской Комиссии, Совета Европейского Союза, Европейского агентства пограничной и береговой охраны (FRONTEX), Европейского бюро по вопросам предоставления убежища (EASO), Международного центра по развитию миграционной политики (МЦРМП), Международной организации по миграции (МОМ), Регионального офиса поддержки Балийского процесса, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).
2. **Д-р Саваш Унлю**, председатель Главного управления миграционной службы в Министерстве внутренних дел Турции, открыл встречу старших должностных лиц, представляя Турцию в качестве председателя. Он высоко оценил прогресс, достигнутый во всех направлениях в рамках Будапештского процесса. Он вновь заявил о приверженности Турции в вопросе реализации Призыва к действиям BP. **Г-н Габор Тотти**, начальник отдела европейского сотрудничества Министерства внутренних дел Венгрии, в качестве сопредседателя подчеркнул, что сотрудничество между странами является ключом к решению международных вызовов, и с уверенностью отметил, что Будапештский процесс продолжит служить эффективной площадкой для необходимого партнерства. **Г-жа Александра Са Карвалью**, заместитель начальника отдела Генерального директората по миграции и внутренним делам Европейской комиссии, высоко оценила роль, которую играет BP в вопросах укрепления доверия и содействия сотрудничеству между большим количеством стран в нескольких регионах. В 2020 году ЕС начал реализацию нового Пакта ЕС о миграции и убежище. Говоря о соответствующих частях Пакта, она коснулась таких инициатив, как обновленный План действий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, пути легальной миграции в ЕС и Стратегия ЕС по добровольному возвращению и реинтеграции. Наконец, **г-н Мартин Плуим**, директор по миграционным диалогам и сотрудничеству МЦРМП, указал на полное участие региона Шелкового пути, которое было достигнуто под эгидой Будапештского процесса через проекты, финансируемые ЕС и другими донорами. Он высоко оценил способность BP и ее стран-участниц постоянно адаптироваться к сложным обстоятельствам, таким как пандемия.
3. Все докладчики, выступавшие на открытии совещания, выразили обеспокоенность ситуацией в Афганистане, призвав международное сообщество активизировать свои гуманитарные меры, чтобы предотвратить дальнейшее перемещение населения и нестабильность.
4. Чтобы проанализировать деятельность BP в 2021 году, **Турция** в качестве Председателя BP и Председателя Рабочей группы по региону Шелкового пути снова взяла слово и заявила, что в 2020 и 2021 годах BP сосредоточил внимание на Приоритетных целях 1 и 2 Призыва к действию¹.

¹ "[Призыв к действию](#) - пятилетний план" - включает в себя список действий в рамках [шести приоритетных целей \(ПЦ\)](#), определенных для сотрудничества:

ПЦ 1. Предотвращение и противодействие незаконной миграции, содействие возвращению и реадмиссии незаконных мигрантов, а также борьба с преступными сетями, задействованными в незаконном ввозе мигрантов;

ПЦ 2. Улучшение организации и условий **легальной миграции и мобильности**;

ПЦ 3. Поддержка **интеграции** мигрантов и противодействие проявлениям дискриминации, расизма и ксенофобии;

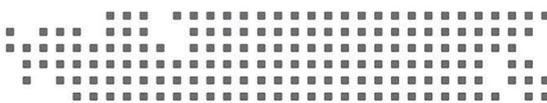
ПЦ 4. Укрепление положительного влияния **миграции на развитие** как в странах происхождения, так и в странах назначения;

ПЦ 5. Предотвращение **торговли людьми** и противодействие ей, борьба с ее коренными причинами и обеспечение надлежащей защиты и поддержки жертвам торговли людьми;

В связи с этим Председатель высоко оценил деятельность сети ВР в проведенных мероприятиях. Председатель также признал укрепление отношений со странами Шелкового пути за последние десять лет, о чем свидетельствуют несколько успешных реализованных, текущих и находящихся в стадии разработки проектов. **Венгрия** в качестве сопредседателя подчеркнула важность превентивных мер по сокращению нерегулируемой миграции, таких как эффективная охрана и управление границами, а также кампании по информированию/повышению осведомленности. В то же время он утверждал, что рамки проектов должны быть адаптированы к новым реалиям с основной целью оказания помощи нестабильным регионам, а также для продолжения поддержки стабильных союзников. **Болгария** взяла слово в качестве председателя Черноморской рабочей группы ВР. Высоко оценивая работу ВР за последние несколько лет, Болгария отметила растущую важность ВР как платформы для решения возникающих проблем, таких как перемещение из Афганистана. Именно на тематическом совещании по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в июне 2021 года было выдвинуто предложение о создании Сообщества сотрудников правоохранительных органов. Болгария приветствует реализацию этого предложения в виде проекта и желает взять на себя ведущую роль. **Швеция** представила результаты Тематического совещания по переселяющимся уязвимым группам, которое состоялось в ноябре 2021 года. Основной вывод заключается в том, что уязвимость является комплексной проблемой, поэтому необходимо работать на всех уровнях: с участием всех стран Шелкового пути, их правительств и их обществ, а также на всех этапах миграционного процесса, чтобы в будущем иметь возможность продвигать подход, основанный на правах человека. Соответственно, Швеция предлагает, чтобы подходы, учитывающие уязвимость и гендерные аспекты, были сквозными темами в работе ВР или, в качестве альтернативы, был разработан проект для поднятия этих вопросов.

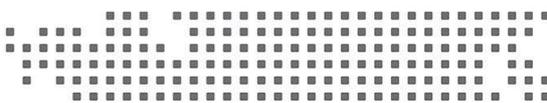
5. **Секретариат Будапештского процесса** взял слово, чтобы представить **достижения Будапештского процесса как диалога, а также два фланговых проекта Будапештского процесса, финансируемых ЕС**. По мере того, как пандемия продолжала оказывать свое влияние, возникли и новые проблемы. Секретариат подчеркнул, что Будапештский процесс сохраняет фокус на приоритетных целях 1 и 2 Призыва к действиям, продолжая проводить онлайн встречи и работу по подготовке информационных материалов. В рамках обоих проектов ЕС, реализуемых Будапештским процессом, также продолжают проводиться мероприятия, такие как предоставление институциональной, политической поддержки и поддержки в наращивании потенциала правительствам, а также неправительственным заинтересованным сторонам. Также была подчеркнута связь между проектами и Призывом к действию Будапештского процесса, в частности, пунктами действий в рамках приоритетных целей 1, 2, 4 и 6, а также комплексными мерами. Кроме того, весной 2021 года Будапештский процесс создал контрольную группу (в которую входят 15 стран из сети Будапештского процесса), чтобы обеспечить связующее звено между встречами и разработать возможности для более глубокого участия в диалоге. Участники контрольной группы оценили три проектных предложения и согласились одобрить их реализацию. Эти **три предложения** охватывают: содействие региональному сотрудничеству правоохранительных органов, совместную профессиональную подготовку для трудовой миграции по запросу, а также инклюзивное, основанное на правах и устойчивое возвращение и реинтеграцию. Все три проекта будут сосредоточены на сотрудничестве между Шелковым путем и европейскими странами.
6. **Д-р Джеймс Деннисон**, профессор Центра миграционной политики Института Европейского университета, оказывал поддержку Будапештскому процессу в разработке основы для инструмента обучения, ориентированного на результаты, и в качестве первого шага этой инициативы он представил структуру, состоящую из 6 всеобъемлющих характеристик, которые позволяют Будапештскому процессу вносить свой вклад в достижение целей своих государств-участников.
7. Венгерский сопредседатель открыл **пленарное заседание для выступлений государств**. Пленарное заседание послужило своего рода «круглым столом», позволив странам и организациям выступить с заявлениями, поделившись своей работой в 2021 году и сосредоточив внимание на том, как их приоритеты и деятельность связаны с Призывом к действиям Будапештского процесса. В целом страны подчеркнули, что сотрудничество в области миграции остается для них приоритетом, и

ПЦ 6. Содействие **международной защите** и соблюдение прав беженцев в соответствии с международными стандартами;



рассказали, как они адаптировались к новым реалиям в регионе Западных Балкан, Черного моря или Шелкового пути. В частности, страны упомянули приоритетные цели 1, 2, 5 и 6.

8. **Австрия** подчеркнула необходимость борьбы с организованными преступными группами и сетями, масштабы и охваты деятельности которых растут; она подчеркнула необходимость укрепления своего международного партнерства, особенно на Шелковом пути, в этом свете она признает, что ситуация в Афганистане потребует быстрой мобилизации ресурсов для обеспечения защиты и средств к существованию перемещенных афганцев. **Азербайджан** упростил свои процедуры предоставления убежища и защиты, что позволило создать более гибкую цифровую систему управления миграцией. Страна продолжила развивать двустороннее/многостороннее сотрудничество, например, работая со своими партнерами над созданием Регионального учебного центра для улучшения обучения и наращивания потенциала в области миграции в регионе. **Бангладеш** принял правила и предпринял ощутимые шаги для обеспечения более эффективной реинтеграции репатриантов, при этом также разрабатывается политика реинтеграции. В своем пятилетнем плане (2022-2027 гг.) Бангладеш будет стремиться оцифровать миграционные услуги и управление, а в Закон о миграции будут внесены поправки, чтобы соответствовать текущим вызовам; трудовая миграция является одним из основных направлений. **Болгария** активно участвует в сотрудничестве правоохранительных органов с соседними странами и хотела бы распространить это сотрудничество на другие страны, поэтому она очень заинтересована в платформе COLEP. Болгария готова провести с Грузией тематическую встречу по управлению данными о миграции и их анализу для обоснованной миграционной политики от имени Рабочей группы Черноморского региона. **Чешская Республика** уделяет особое внимание Афганистану, выделяя средства и прилагая усилия для определения его гуманитарных потребностей для совместных действий международного сообщества; борьба с контрабандой и нелегальной миграцией остается в центре внимания. **Германия** считает важным рассмотреть связь между изменением климата и перемещением населения, а также последствиями пандемии. Помимо стремления к более эффективному сотрудничеству в области возвращения и реинтеграции со странами происхождения, Германия предприняла ощутимые шаги для облегчения бедственного положения афганцев в регионе Шелкового пути и оказывает существенную помощь гуманитарным организациям. **Венгрия** отдает предпочтение приоритетным целям 1 и 5, а также хотела бы усилить поддержку стран происхождения для создания стабильных и безопасных условий на местном уровне, а также улучшения возможностей для приема и реинтеграции. Венгрия планирует совместно организовать тематическую встречу по борьбе с торговлей людьми в Будапеште во второй половине 2022 года. **Италия** разработала национальный план по Афганистану, который включает гуманитарную помощь, структурное реагирование на потенциальный поток беженцев, организацию инициатив по обучению и предоставление стипендии для афганских студентов, инициативы в области прав человека и политические/дипломатические инициативы с соседними странами и МНПО. **Ирак** является страной происхождения, страной транзита и страной назначения большого количества людей, поэтому ему приходится иметь дело с огромным количеством нерегулярных мигрантов, пересекающих его территорию. Ирак предпринимает шаги для обеспечения законных путей и противодействия незаконной/нерегулируемой миграции и преступным сетям/группам, а также принял срочные меры для обеспечения возвращения и реинтеграции своих граждан из Беларуси и ЕС. **Норвегия** с гордостью поддерживает MRC (ресурсный центр по вопросам миграции) в Багдаде, и заинтересована в изучении других конкретных проектов в регионе, а также в усилении защиты перемещаемых людей в соответствии с пересмотренной миграционной политикой. **Пакистан**, являющийся популярной страной происхождения, страной транзита и страной назначения, сталкивается с уникальным набором вызовов, в том числе с бременем размещения миллионов афганских беженцев, а в последнее время и многих рохинджа. Пакистан хотел бы больше работать над своей инфраструктурой и политикой реинтеграции, тем временем страна активно пытается облегчить ужасную ситуацию в Афганистане, предоставляя помощь, безопасный проход и защиту тысячам перемещенных афганцев. **Россия** адаптировала свою миграционную политику и правила, позволив почти 1 миллиону мигрантов проживать и работать в России во время пандемии. Борьба с нерегулярной миграцией остается приоритетом для России, и она стремится больше работать с двусторонними/многосторонними партнерами в этом отношении. **Швеция** оказывает значительную гуманитарную помощь афганскому народу и региону в целом. Помимо гуманитарной помощи, Швеция считает, что доступ к базовым услугам имеет решающее значение для прекращения



процесса внутреннего перемещения населения. В соответствии с пересмотром своей миграционной политики Швеция выдает больше разрешений на временное проживание, хотя и с новыми правилами. **Швейцария** планирует активизировать свои текущие усилия по поддержке уязвимых слоев населения в Афганистане, а также программы в Пакистане и Иране. Швейцария также сосредоточится на укреплении потенциала управления миграцией в странах маршрута. **Испания** уделяет особое внимание борьбе с нерегулярной миграцией и поддержке легальной миграции, и страна сталкивается с растущим миграционным давлением со стороны Африки. Испания оптимизировала свою систему защиты, особенно в отношении уязвимых групп. **Турция** по-прежнему сосредоточена на Приоритетной цели 1 и желает, чтобы Будапештский процесс уделял больше внимания Приоритетной цели 6. В прошлом году страна предприняла несколько оперативных шагов, включая более эффективное и современное управление границами, а также улучшение координации с соседними регионами. Ситуация в Афганистане вызывает большую обеспокоенность у Турции, учитывая вероятность несоразмерного удара по Турции в случае крупного кризиса.

9. Председатель предоставил слово международным организациям. **Европейская комиссия** подчеркнула, что новый Пакт о миграции и предоставлении убежища направлен на решение задач в пяти основных областях: борьба с нелегальной миграцией, борьба с контрабандой и спасение жизней, защита границ, возвращение и реадмиссия, международная защита и легальная миграции. Пакт также делает акцент на укреплении всесторонних, сбалансированных и индивидуальных партнерских отношений с третьими странами, страны Шелкового пути относятся к основным приоритетным странам. **УНП ООН** рассказало о финансируемом ЕС проекте GLO.ACT, в котором участвуют страны Шелкового пути и который способствует сотрудничеству правоохранительных органов, политике и развитию потенциала (особенно сотрудников женщин). **EASO** активно работает над программами, которые предлагают международную защиту перемещенному населению и уязвимым группам, а также юридические пути и поддержку переселения. EASO вскоре преобразуется в Агентство Европейского Союза по вопросам убежища (EUAA), в результате чего значительно расширится мандат – агентство сможет направить контактные лица в третьи страны, выразившие заинтересованность в работе на Шелковом пути. **FRONTEX** сосредоточился на мониторинге и оказании помощи в ситуациях в Афганистане и Беларуси. Агентство расширило свою поддержку проекта БОМКА (Программа содействия управлению границами в Центральной Азии) в Центральной Азии и стремится расширить свое текущее сотрудничество со странами Шелкового пути, такими как Ирак и Пакистан. **УВКБ ООН** работает со всеми государствами-участниками Будапештского процесса, чтобы способствовать их приверженности международной защите (Приоритетная цель 6 Будапештского процесса) и GCR (Глобальный договор о беженцах); УВКБ ООН выразило серьезную обеспокоенность в связи с постоянными нарушениями границ ЕС.
10. Затем Секретариат ВР представил **следующие шаги на 2022 год**, а также предложения по проектам на Шелковом пути в дополнение к текущей деятельности. Председатель предложил государствам-участникам одобрить план на 2022 год. На основе отзывов, полученных от Председателя, сопредседателя и государств-участников, было решено, что основное внимание Будапештского процесса будет сохранено на приоритетных целях 1 и 2 с дополнительным акцентом по приоритетным целям 5 и 6; ситуация в Афганистане будет горизонтальной темой; контрольная группа продолжит собираться, и в 2022 году будет запущено три проекта (см. пункт 5 выше).
11. В **заключительных замечаниях** венгерский сопредседатель поблагодарил всех участников за активное обсуждение и заверил, что примет меры по некоторым вопросам, поднятым на пленарном заседании. Венгрия поблагодарила Турцию в качестве Председателя и Европейскую комиссию за их поддержку, а также Секретариат за постоянную поддержку и подготовку встречи.